



ZÁKÁNY

Zákány Község Polgármestere

Előterjesztés
Zákány Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2022. június 30-i soron kívüli, nyílt ülésére

Napirend címe: **A településkép védelmi rendelet megalkotásának
elmulasztása miatti törvényességi felhívás megtárgyalása**

Készítette:

Ellenőrizte:

Tárgyalja:

Egyeztetve: Jankó Szabolcs polgármesterrel

A handwritten signature in blue ink, appearing to be 'Jankó Szabolcs'.

Meghívott:

Melléklet: 1. melléklet

Törvényességi szempontból ellenőrizte:



Tisztelt Képviselő-testület!

A Kormányhivatal hatáskörében eljárva 2019 augusztusában SOB/03/1203/2019. ügyiratszámom Zákány Községi Önkormányzat Képviselő-testületének rendeletalkotási kötelezettségének elmulasztása miatt törvényességi felhívást tett, tekintettel arra, hogy nem alkotta meg a településképi rendeletét. Ezt követően Zákány Községi Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadta a településkép védelméről szóló 11/2019.(IX.30.) rendeletét, azonban a megalkotását megelőző eljárás lefolytatását elmulasztották. Ezért SO/03/1390/2019. ügyiratszámom felhívást tettem a 11/2019.(IX.30.) rendeletre. Zákány Községi Önkormányzat Képviselő-testülete nevében - a veszélyhelyzetre tekintettel – a polgármester a 3/2021.(II.16.) rendelettel hatályon kívül helyezte a 11/2019.(IX.30.) rendeletet, azonban **új rendelet elfogadására nem került sor**, ezért a jogszabálysértés nem szűnt meg.

Fentiek miatt az Mötv. 132. § (3) bekezdés c.) pontja alapján Zákány Községi Önkormányzat Képviselő-testületének **rendeletalkotási kötelezettségének elmulasztása miatt a Kormányhivatal** SO/03/650/2021 ügyiratszámom törvényességi felhívással élt.

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése akként rendelkezik, hogy feladatkörében eljárva a **helyi önkormányzat** törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, **illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.**

A **településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény** (a továbbiakban: Tktv.) **2. § (2) bekezdése kimondja**, hogy a települési önkormányzat a **településkép védelmét** - a (2a) bekezdés szerinti jogszabályok hatálya alá tartozó terület kivételével - **önkormányzati rendeletben** (a továbbiakban: településképi rendelet)

- a) településképi követelmények meghatározásával,
- b) településképi önkormányzati támogatási és ösztönző rendszer alkalmazásával,
- c) önkormányzati településkép-érvényesítési eszközök szabályozásával,

jogszabályban meghatározott módon biztosítja.

A Tktv. **12. § (2) bekezdése értelmében felhatalmazást kap az önkormányzat képviselő-testülete** (közgyűlése), hogy - a (2a) bekezdés szerinti jogszabályok hatálya alá tartozó településképi szempontból kiemelt jelentőségű, egyedi településkép-védelem alatt álló terület kivételével - **a településképi rendeletben állapítsa meg**

- a) a településképi követelményeket,
- b) az önkormányzati támogatási és ösztönző rendszer részletes tartalmát,
- c) a településképi véleményezési, a településképi bejelentési és a településképi kötelezési eljárásra vonatkozó részletes szabályokat,
- d) azon - jogszabályban építésügyi hatósági engedélyhez kötött - építési tevékenységek körét, amelyek megkezdését településképi véleményezési eljáráshoz köti,
- e) azon - jogszabályban építésügyi hatósági engedélyhez és az Étv. 33/A. § szerint egyszerű bejelentéshez nem kötött - építési tevékenységek, rendeltetésváltoztatások és reklámelhelyezések körét, amelyek megkezdését településképi bejelentési eljáráshoz köti,
- f) a településképi kötelezettség megszegése és végrehajtása esetén alkalmazható bírság esetköreit, a törvény keretei közötti mértékét, kiszabásának és behajtásának módját,
- g) a reklámhordozó és reklám elhelyezésére vonatkozó tilalmak és korlátozások alól e törvény által megengedett eltéréseket,
- h) a helyi önkormányzat illetékességi területén létesíthető reklámhordozók számát, megjelenésük különös formai (műszaki) követelményeit.

A Tktv. 14. § (2b) bekezdése alapján 2017. december 31-ét követően településképi rendelet hiányában

- a) a helyi építési szabályzat vagy az építészeti örökség helyi védelméről szóló önkormányzati rendelet helyi építészeti örökség védetté nyilvánítását és védettség megszüntetését megállapító előírásait
- b) a reklámok, reklámhordozók és cégek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról szóló, valamint a településképi bejelentési eljárásról szóló önkormányzati rendelet reklámok és reklámhordozók elhelyezésére vonatkozó előírásait - a Módtv. rendelkezéseivel és a végrehajtására kiadott jogszabályokkal való összhang biztosítása érdekében-

2018. december 31-ig lehet alkalmazni.

A Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf.5030/2018/3. számú határozatában kifejtette, hogy „a helyi jogalkotó irányába a Tktv. 12. § (2) bekezdése egyértelműen szabályozási kötelezettséget határoz meg. Az önkormányzatok szabályozási autonómiája nem terjed addig, hogy a településképi védelemre vonatkozó törvényi kötelezettségét mellőzze, illetve a jogszabály (rendelet) előkészítése során egyes eljárási lépések között szabadon válogasson. Az önkormányzat a törvény által kötelezően meghatározott feladat- és hatáskörében köteles eljárni, és ez vonatkozik a jogszabály alkotási kötelezettségére is.” Vagyis „(...) a településképi törvényben előírt szabályozandó tárgykörökben a település teljes közigazgatási területére kiterjedő településképi rendelet megalkotására köteles.”

Előzetes tárgyalást folytattam településtervező mérnökkel. A rendeletalkotás több ágazati jogszabállyal való megfelelésségének megteremtése érdekében ez a feladat több egyeztetést igényel, amely időben, hónapokat is jelenthet.

Kérem, a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni, valamint a jogsértés megszüntetése érdekében, a képviselő-testület felhatalmazását, hogy felvessem tervező szakemberrel a kapcsolatot és a hatályos jogszabályoknak és terveknek megfelelően a Településképi arculati kézikönyv figyelembevételével a településképi rendelet-tervezetünket elkészíttsem.

Határozati javaslat:

1. Zákány Község Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta, a Kormányhivatal rendeletalkotási kötelezettség elmulasztása miatti felhívását, azt elfogadja.
2. Felhatalmazza a polgármestert, hogy jogsértés megszüntetése érdekében, vegye fel tervező szakemberrel a kapcsolatot és a hatályos jogszabályoknak és terveknek megfelelően a Településképi arculati kézikönyv figyelembevételével a településképi rendelet tervezetünket elkészíttesse.

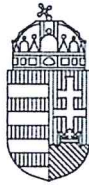
Határidő: 2022. október 15.
Felelős: Jankó Szabolcs polgármester
Operatív felelős: Kertai János jegyző

Határidő: azonnal

Felelős: Jankó Szabolcs polgármester

Zákány, 2022. június 20.





SOMOGY MEGYEI KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: SO/03/650/2021.
Ügyintéző: Marekné dr. Mészáros Ágnes
Telefonszám: 82/502-635

Tárgy: Törvényességi felhívás
rendeletalkotási kötelezettség
elmulasztása miatt

Határidő: **veszélyhelyzet**
megszűnését követő 30. napig

**Községi Önkormányzat
Képviselő-testületének**

Zákány

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés c) pontjában biztosított hatáskörömben eljárva 2019 augusztusában SOB/03/1203/2019. ügyiratszámom Zákány Községi Önkormányzat Képviselő-testületének rendeletalkotási kötelezettségének elmulasztása miatt törvényességi felhívást tettem, tekintettel arra, hogy nem alkotta meg a településképi rendeletét. Ezt követően Zákány Községi Önkormányzat Képviselő-testülete elfogadta a településképi védelméről szóló 11/2019.(IX.30.) rendeletét, azonban a megalkotását megelőző eljárás lefolytatását elmulasztották. Ezért SO/03/1390/2019. ügyiratszámom felhívást tettem a 11/2019.(IX.30.) rendeletre. Zákány Községi Önkormányzat Képviselő-testülete nevében - a veszélyhelyzetre tekintettel – a polgármester a 3/2021.(II.16.) rendelettel hatályon kívül helyezte a 11/2019.(IX.30.) rendeletet, azonban **új rendelet elfogadására nem került sor**, ezért a jogszabálysértést nem szüntették meg.

Fentiek miatt az Mötv. 132. § (3) bekezdés c.) pontja alapján Zákány Községi Önkormányzat Képviselő-testületének **rendeletalkotási kötelezettségének elmulasztása miatt** az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

Magyarország Alaptörvénye (2011. április 25.) (a továbbiakban: Alaptörvény) 32. cikk (1) bekezdés a) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében **törvény keretei között rendeletet alkot.**

Az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdése akként rendelkezik, hogy feladatkörében eljárva **a helyi önkormányzat** törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve **törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.**

Az Alaptörvény 32. cikk (3) bekezdése alapján **az önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes.**

A településkép védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény (a továbbiakban: Tktv.) **2. § (2) bekezdése kimondja**, hogy a települési önkormányzat **a településkép védelmét** - a (2a) bekezdés szerinti jogszabályok hatálya alá tartozó terület kivételével - **önkormányzati rendeletben** (a továbbiakban: településképi rendelet)

- a) településképi követelmények meghatározásával,
- b) településképi önkormányzati támogatási és ösztönző rendszer alkalmazásával,
- c) önkormányzati településkép-érvényesítési eszközök szabályozásával,

jogszabályban meghatározott módon biztosítja.

A Tktv. 12. § (2) bekezdése értelmében felhatalmazást kap az önkormányzat képviselő-testülete (közgyűlése), hogy - a (2a) bekezdés szerinti jogszabályok hatálya alá tartozó településképi szempontból kiemelt jelentőségű, egyedi településkép-védelem alatt álló terület kivételével - **a településképi rendeletben állapítsa meg**

- a) a településképi követelményeket,
- b) az önkormányzati támogatási és ösztönző rendszer részletes tartalmát,
- c) a településképi véleményezési, a településképi bejelentési és a településképi kötelezési eljárásra vonatkozó részletes szabályokat,
- d) azon - jogszabályban építésügyi hatósági engedélyhez kötött - építési tevékenységek körét, amelyek megkezdését településképi véleményezési eljáráshoz köti,
- e) azon - jogszabályban építésügyi hatósági engedélyhez és az Étv. 33/A. § szerint egyszerű bejelentéshez nem kötött - építési tevékenységek, rendeltetésváltoztatások és reklámelhelyezések körét, amelyek megkezdését településképi bejelentési eljáráshoz köti,
- f) a településképi kötelezettség megszegése és végrehajtása esetén alkalmazható bírság esetköreit, a törvény keretei közötti mértékét, kiszabásának és behajtásának módját,
- g) a reklámhordozó és reklám elhelyezésére vonatkozó tilalmak és korlátozások alól e törvény által megengedett eltéréseket,
- h) a helyi önkormányzat illetékességi területén létesíthető reklámhordozók számát, megjelenésük különös formai (műszaki) követelményeit.

A Tktv. 14. § (2b) bekezdése alapján 2017. december 31-ét követően településképi rendelet hiányában

- a) a helyi építési szabályzat vagy az építészeti örökség helyi védelméről szóló önkormányzati rendelet helyi építészeti örökség védetté nyilvánítását és védettség megszüntetését megállapító előírásait
- b) a reklámok, reklámhordozók és cégek elhelyezésének, alkalmazásának követelményeiről, feltételeiről és tilalmáról szóló, valamint a településképi bejelentési eljárásról szóló önkormányzati rendelet reklámok és reklámhordozók elhelyezésére vonatkozó előírásait - a Módtv. rendelkezéseivel és a végrehajtására kiadott jogszabályokkal való összhang biztosítása érdekében-

2018. december 31-ig lehet alkalmazni.

A Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf.5030/2018/3. számú határozatában kifejtette, hogy „a helyi jogalkotó irányába a Tktv. 12. § (2) bekezdése egyértelműen szabályozási kötelezettséget határoz meg. Az önkormányzatok szabályozási autonómiája nem terjed addig, hogy a településképi védelemre vonatkozó törvényi kötelezettségét mellőzze, illetve a jogszabály (rendelet) előkészítése

során egyes eljárási lépések között szabadon válogasson. Az önkormányzat a törvény által kötelezően meghatározott feladat- és hatáskörében köteles eljárni, és ez vonatkozik a jogszabályalkotási kötelezettségére is.” Vagyis „(...) a településképi törvényben előírt szabályozandó tárgykörökben a település teljes közigazgatási területére kiterjedő településképi rendelet megalkotására köteles.”

A Nemzeti Jogszabálytárba feltöltött rendeletek, valamint a Törvényességi Felügyeleti Írásbeli Kapcsolattartás modulon keresztül felterjesztett jegyzőkönyvek alapján megállapítottam, hogy a **Tisztelt Képviselő-testület nem tett eleget a Tktv-ben előírt rendeletalkotási kötelezettségének, ezért mulasztásban megnyilvánuló jogszabálysértést követett el.**

Az Möt. 134. § (1) bekezdésében foglaltak alapján kérem, hogy a felhívásomban foglaltakat **megvizsgálni**, és az annak alapján tett intézkedésről - **legkésőbb a fenti határidőig - a Törvényességi Felügyeleti Írásbeli Kapcsolattartás modulon keresztül tájékoztatni szíveskedjen.** Mellékelteként kérem, küldje meg a **törvényességi felhívás megtárgyalásáról szóló testületi határozat kivonatát**, valamint a **megtett intézkedéseinek dokumentumait.**

Felhívom figyelmét, amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, Zákány Község Önkormányzatával szemben az Möt. 137. § (1) bekezdése alapján **indítványozni fogom a jogalkotási kötelezettség elmulasztásának megállapítását.**

Kaposvár, 2021. március

Tisztelettel:

dr. Neszményi Zsolt
kormány megbízott nevében és megbízásából

Vetési Bernadett
főigazgató