



ZÁKÁNY



**Zákányi Közös Önkormányzati Hivatal
Jegyzője**

Előterjesztés

**Zákány Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2023. március 28.-i soros ülésére**

Napirend címe: **Javaslat Zákány Község Önkormányzat Képviselő - testületének a közterület elnevezés, átnevezés és a házszámozás rendjéről szóló 9/2014. (VI.12.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata**

Készítette: Kertai János Tamás jegyző

Ellenőrizte:

Tárgyalja:

Egyeztetve: Jankó Szabolcs polgármesterrel

Meghívott:

Melléklet:

Törvényessági szempontból ellenőrizte:

Kertai János Tamás
jegyző



Tisztelt Képviselő Testület!

A Somogy Vármegyei Kormányhivatal A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 133.§ (3) bekezdése alapján szakmai segítségnyújtás keretében felhívta a figyelmünket az közterület elnevezés, átnevezés és a házszámozás rendjéről szóló rendeletünk felülvizsgálatára.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat) 21-22. §-ai értelmében az önkormányzati rendeletek esetében a jegyzőnek gondoskodnia kell a rendeletek hatályosulásának folyamatos vizsgálatáról, szükség esetén a tartalmilag kiüresedett, indokolatlanul párhuzamos szabályozást tartalmazó szabályokat módosítani, vagy szükség szerint hatályon kívül helyezni kell.

A közterület elnevezés, átnevezés és a házszámozás rendjéről szóló helyi rendeletünk bevezető része rendelkezik a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolásával és a jogalkotás aktusára utaló kifejezéssel.

A jogszabály területi és személyi hatálya Jat. 6.§.(1) bekezdése szerint van szabályozva.

A jogszabály nem terjeszkedik túl a törvényi felhatalmazás keretein.

Biztósítja a közterület elnevezés, átnevezés kezdeményezése esetén a nyilvánosság követelményét és a közzé tétel szükségességét.

Rögzíti az ingatlanokkal kapcsolatos egyedi jelölés szabályait.

Rendeletünket felülvizsgáltam, megállapítottam, hogy magasabb rendű jogszabályokkal ellentétes szabályozást nem tartalmaz.

A rendelet módosítását nem javaslom.

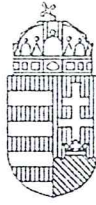
Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, az előterjesztést megtárgyalni, jelen előterjesztésben szereplő határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen!

Határozati javaslat:

- 1.) Zákány Község Önkormányzat Képviselő-testülete megtárgyalta a 9/2014.(VI.12.) számú önkormányzati rendelet felülvizsgálatáról készült előterjesztést. A rendelet módosítására, hatályon kívül helyezésére nincs szükség.
- 2.) Zákány Község Önkormányzat Képviselő – testülete megbízza a jegyzőt, hogy a felülvizsgálat eredményéről és a képviselő-testület döntéséről a kormányhivatalt tájékoztassa.

Zákány, 2023. március 20.





SOMOGY VÁRMEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: SO/03/316-1/2023.
Ügyintéző: dr. Kelemen Katalin
Telefon: 82/502-637

Tárgy: szakmai segítségnyújtás

*Valamennyi Közös Önkormányzati Hivatal/Polgármesteri Hivatal
Címzetes Főjegyzője/Jegyzője részére*

Székhelyén

*Tisztelt Címzetes Főjegyző Asszony/Úr!
Tisztelt Jegyző Asszony/Úr!*

A Miniszterelnökség Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkára által kiadott - a fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos - 2022. évi ellenőrzési munkatervben foglaltaknak megfelelően a Somogy Vármegyei Kormányhivatal megvizsgálta a helyi önkormányzatok közterületek elnevezésének szabályairól, illetőleg az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés, valamint a házszám-megállapítás szabályairól szóló önkormányzati rendeleteket.

A Kormányhivatal illetékességi területén működő valamennyi, 246 önkormányzat képviselő-testülete alkotott rendelkezéseket a közterületek elnevezésének szabályairól, illetőleg az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezésről, valamint a házszám-megállapításról.

A vizsgálat eredményéről a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133. § (3) bekezdésében foglaltak alapján az alábbiakban tájékoztatom:

1. Preambulum:

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: JsZR.) 51. § (1) bekezdése alapján preambulumban az Alaptörvény módosításának tervezetében, és a társadalmi, politikai szempontból újszerű, jelentős törvény tervezetében alkalmazható. Ezen szabályozással ellentétben találtunk olyan rendeleteket, amelyek preambulumban - a szabályozás előzményét, indokát és célját - tartalmazzák.

2. Bevezető rész:

A JsZR. 52. § (1) bekezdése értelmében a rendelet tervezete bevezető részt tartalmaz. A bevezető rész a JsZR. 52. § (2) bekezdése szerint a jogszabály megalkotásához szükséges érvényességi kellékek felsorolását és a jogalkotás aktusára utaló kifejezést foglalja magába. A JsZR. 54. § (1) bekezdése

kimondja, hogy a nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

A *Jszr. 55. § (1) bekezdése* szerint a bevezető részben a rendeletalkotásra felhatalmazást adó rendelkezés vagy az eredeti jogalkotói hatáskört megállapító rendelkezés után meg kell jelölni azt a feladatkört megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a jogszabályt kiadják.

A *Jszr. 55. § (5) bekezdése* értelmében az önkormányzati rendelet bevezető részének megszövegezésekor az önkormányzat feladatköröként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

A vizsgált önkormányzati rendeletek tekintetében a jogalkotásra felhatalmazó rendelkezést az Mötv. 143. § (3) bekezdése tartalmazza, a feladatkört megjelölő rendelkezést az Mötv. 13. § (1) bekezdésének 3. pontja írja elő.

A Jszr. 1. melléklet 7.5.1.4. pontja szerint a jogalkotás aktusára vonatkozó kifejezést önkormányzati rendelet tervezetének a bevezető részében „[...] a következőket rendeli el” kifejezéssel kell megjelölni.

A rendeletek egy része helytelenül „az alábbiakat rendeli el”, „az alábbi rendeletet alkotja”, illetve „a következő rendeletet alkotja” jogalkotás aktusára utaló kifejezést tartalmazza.

A rendeletek bevezető része jogszabályra utaló rövidítést is tartalmaz.

A fenti jogszabályi rendelkezéseknek megfelelő szabályozás esetén az önkormányzati rendelet bevezető része:

.....Községi Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (3) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 3. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

3. Magasabb szintű jogszabályi rendelkezések ismétlése az önkormányzati rendeletben:

A magasabb szintű jogszabályi rendelkezések önkormányzati rendeletben történő megismétlése ellentétes a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 3. §-ában foglaltakkal, amely kimondja, hogy az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű.

A fenti jogszabályi rendelkezés ellenére számos önkormányzati rendeletben a magasabb szintű jogszabályi rendelkezések ismétlése (például: épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény, a magyarországi hivatalos földrajzi nevek megállapításáról és nyilvántartásáról szóló 303/2007. (XI.14.) Korm. rendelet, a központi címregiszterről és a címkezelésről szóló 345/2014. (XII.23.) Korm. rendelet) történt meg.

4. Hatályon kívül helyezett jogszabályra utalás:

Néhány önkormányzati rendelet a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvényre (Ket.) vagy a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvényre (Ötv.) tartalmazott utalást.

5. Értelmező rendelkezések:

Számos rendeletnél előfordul, hogy a jogszabályi rendelkezéseket szó szerint átveszi, azokat megismétli, figyelmen kívül hagyva a Jszr. 70. § (1) bekezdés rendelkezését, mely szerint a felhatalmazás alapján kiadott jogszabály tervezetében alkalmazott fogalom a *felhatalmazó rendelkezést tartalmazó jogszabályban értelmezett fogalomtól eltérően nem értelmezhető*, és az értelmező rendelkezés nem ismételt meg.

Hibás gyakorlatként fordult elő, hogy a vizsgált rendeletek egy része a házszám fogalmát nem a 345/2014. (XII.23.) Korm. rendeletnek megfelelően határozta meg.

6. Személyi és a tárgyi hatály meghatározása az önkormányzati rendeletekben:

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 6. § (1) bekezdése szerint az önkormányzati rendelet területi hatálya a helyi önkormányzat közigazgatási területére terjed ki.

A Jat. 6. § (2) bekezdésének b) pontja alapján a jogszabály személyi hatálya önkormányzati rendelet esetében a helyi önkormányzat közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre, az 5. § (5) bekezdés szerinti esetben a társulásban részt vevő helyi önkormányzatok, az 5. § (6) bekezdés szerinti esetben a társult képviselő-testületben részt vevő települési önkormányzatok közigazgatási területén a természetes személyekre, jogi személyekre és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetekre terjed ki.

A Jat. 6. § (3) bekezdése értelmében a jogszabály területi, illetve személyi hatályát a jogszabályban [...] akkor kell kifejezetten meghatározni, ha az az (1) és (2) bekezdéstől eltérő területre, illetve személyi körre terjed ki.

A vizsgált rendeletek jelentős részében a személyi és tárgyi hatály nem megfelelően szabályozott, mivel a Jat. fenti előírásait nem vették figyelembe.

7. Felhatalmazáson való túlterjeszkedés:

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdése szerint feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján alkot önkormányzati rendeletet. A törvényi felhatalmazás alapján alkotott önkormányzati rendelet esetében az önkormányzat jogszabály alkotási jogosultsága a felhatalmazó rendelkezésben megjelöltek szabályozására terjed ki, a jogalkotónak eleget kell tennie végrehajtási jellegű jogalkotási kötelezettségének, és fontos követelmény, hogy ne terjeszkedjen túl a felhatalmazás tartalmi keretein.

Megállapítottam, hogy néhány helyi jogalkotó rendeletében a felhatalmazás tartalmi keretein túlterjeszkedett, mivel az emléktábla állítás rendjére vonatkozóan is állapított meg szabályokat.

8. Honlapon való közzététel

Az *Mötv. 51. § (2) bekezdése* szerint az önkormányzati rendeletet a képviselő-testület hivatalos lapjában vagy a helyben szokásos – a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott – módon ki kell hirdetni. A saját honlappal rendelkező önkormányzat rendeletét a honlapján is közzéteszi.

A vizsgálat során megállapítottam, hogy nem minden saját honlappal rendelkező önkormányzat tett eleget közzétételi kötelezettségének.

A Kormányhivatal álláspontja szerint a saját honlappal rendelkező önkormányzat jegyzője az *Mötv. 51. § (2) bekezdésében foglalt honlapon történő közzétételi kötelezettségének azzal is eleget tesz, ha az önkormányzat honlapján behivatkozva a Nemzeti Jogszabálytárat (honlap: <http://www.njt.hu>) az önkormányzati rendeleteket elérő menüpont megjelölésével.*

Kérem, hogy az önkormányzat képviselő-testülete a szakmai segítségnyújtás alapján a közterületek elnevezésének szabályairól, illetőleg az elnevezésük megváltoztatására irányuló kezdeményezés, valamint a házszám-megállapítás szabályairól szóló rendeletét 2023. március 31. napjáig vizsgálja felül és annak eredményéről a kormányhivatalt tájékoztassa.

Kaposvár, 2023. január 24

Tisztelettel:

dr. Neszményi Zsolt
főispán nevében és megbízásából:



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2023.01.24 13:57:25
Somogy Varmegyei Kormányhivatal
Kiadományozta: TFIK TFIK

Hatósági Főosztály
Törvényességi Felügyeleti Osztály
Kelelési cím: 7401 Kaposvár, Pf.: 281 Telefon: (82) 502 500 Fax: (82) 502 503
E-mail: hivatal@somogy.gov.hu Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/somogy